

# 第4次烧津市地域福祉計画・ 地域福祉活動計画



令和3年3月



烧津市  
烧津市社会福祉協議会



## はじめに

今日の地域社会は、少子高齢化の進行や地域のつながりの希薄化などに加え、「8050問題」に象徴される地域社会からの孤立など、地域において個人や世帯を取り巻く生活課題は多様化、複雑化しております。

本市におきましても、同様の背景により支援を必要とする個人や世帯が抱える様々な生活課題を、制度の狭間に落とさず、多機関が連携して、支援していくための包括的支援体制の整備が求められております。

今回、新たな社会環境の変化や課題に対応し、本市の地域福祉を推進するうえでの指針とするため、第3次計画から引き続き、行政による「焼津市地域福祉計画」と社会福祉協議会による「焼津市地域福祉活動計画」を一体的に策定いたしました。

本計画は、「地域で育てる 支え合う ふだんの 暮らしの しあわせづくり」を基本理念とし、「安心というしあわせ」にあふれた焼津市を創り続けていくという思いを込めております。

この計画を市民の皆様と共有し、「支え手」「受け手」という関係を超えて、また、世代や分野を超えてつながる「共生」「共働」の地域社会の実現を目指し推進してまいります。市民の皆様の、より一層のご理解とご協力を賜りますようお願い申し上げます。

結びに、本計画の策定にあたり、多大なるご尽力を賜りました策定委員会委員をはじめとする関係者の皆様、貴重なご意見をいただきました市民の皆様に厚くお礼を申し上げます。

令和3年3月

焼津市長 中野 弘道



## 計画策定にあたって

令和3年4月に地域共生社会の実現のための社会福祉法が施行され、地域共生社会の実現を図るため、地域住民の複雑化・複合化した支援ニーズに対応する包括的な福祉サービス推進体制の整備を目指すこととされています。

また、国連で採択された「持続可能な開発目標（SDGs）」は、人類が将来に渡って持続可能な社会を構築していくための世界共通の取組であるといわれています。

このような社会情勢の中、第3次焼津市地域福祉計画・地域福祉活動計画に引き続き、行政と社会福祉協議会が車の両輪となり、地域を共に創る地域共生社会の実現を目指して、地域福祉をさらに推進し、市民の誰もが住み慣れた地域で安心して暮らせるよう第4次計画を策定しました。

基本理念である「地域で育てる 支え合う ふだんの 暮らしの しあわせづくり」の実現に向け、地域福祉をさらに推進してまいりますので、市民の皆様の一層のご支援とご協力を賜りますようお願い申し上げます。

終わりに、この計画の策定にあたり、ご意見やご提言をいただきました「焼津市地域福祉計画・地域福祉活動計画策定委員会」の皆様をはじめ、市民アンケートにご協力いただきました市民、福祉団体の皆様に感謝申し上げますとともに、厚くお礼申し上げます。

令和3年3月

社会福祉法人 焼津市社会福祉協議会  
会長 永田 實治



## 計画策定を終えて

みなさまの協力により、無事、第4次焼津市地域福祉計画・地域福祉活動計画が策定されました。本計画にある地域福祉の取り組みが本格的になったのは、2000（平成12）年に社会福祉法の第4条「地域福祉の推進」に規定されたことによります。そして、それから約20年経った本計画が始まる2021（令和3）年4月に改正社会福祉法が施行され、この条文に新たに「地域福祉の推進は、地域住民が相互に人格と個性を尊重し合いながら、参加し、共生する地域社会の実現を目指して行われなければならない」という条文が加えられました。この条文は何かと言うと、「地域共生社会」の実現のための条文です。



地域共生社会とは、少子高齢や人口減少、地域社会の脆弱化などの社会構造の変化の中で、人々が様々な生活課題を抱えながらも住み慣れた地域で自分らしく暮らしていけるよう、地域住民等が支え合い、一人ひとりの暮らしと生きがい、地域をともに創っていくことができる社会です。このような地域共生社会の実現のため、今後の地域福祉は新たなステージに向かうこととなります。そして、この地域共生社会の実現のための羅針盤となるのが、この第4次焼津市地域福祉計画・地域福祉活動計画です。

地域共生社会の実現のために今回の計画策定では、新たに包括的な支援体制の整備に関する事項が新たに設けられました。これは、全ての地域住民が地域の課題に対して主体的に取り組むための環境整備を意味しております。つまり、この第4次焼津市地域福祉計画・地域福祉活動計画を推進するためには、地域住民のみなさんの力が不可欠となります。焼津市のより良い地域共生社会の実現のため、第4次焼津市地域福祉計画・地域福祉活動計画のもと、地域住民と関係者が一丸となって「地域福祉の推進」に取り組んでいくことを切に願っております。

令和3年3月

静岡福祉大学 小林 哲也

# 目次

<b>第1章 計画の策定に当たって</b> .....	1
1 計画策定の背景.....	3
2 計画の策定の趣旨.....	3
3 地域福祉とは.....	3
4 本計画の位置付け.....	5
(1) 法的な位置付け.....	5
(2) 関連計画との位置付け.....	6
5 計画期間.....	6
<b>第2章 地域福祉を巡る状況</b> .....	7
1 統計データ等からみえる現状・見込み.....	9
(1) 市全体の状況.....	9
(2) 地区別の状況（令和2年3月末時点の状況）.....	17
2 市民アンケート調査からみえる特徴.....	21
(1) 調査の概要.....	21
(2) 調査結果の分析.....	21
3 関係団体調査からみえる特徴.....	32
(1) 調査の概要.....	32
(2) 調査結果の分析.....	32
4 本市の地域福祉の課題.....	35
(1) 統計データ等からみえる課題.....	35
(2) 市民アンケート調査からみえる課題.....	35
(3) 関係団体調査からみえる課題.....	36
5 第3次計画の実施状況と課題.....	37
(1) 基本目標1 人創り.....	37
(2) 基本目標2 環境創り.....	37
(3) 基本目標3 しゅくみ創り.....	38
(4) 基本目標4 基盤創り.....	39
<b>第3章 計画の基本理念と基本目標</b> .....	41
1 基本理念.....	43
2 基本目標.....	44
<b>第4章 施策の推進</b> .....	45
1 施策体系.....	47
2 施策の方向性・具体的な取り組み.....	48
<b>基本目標1 共生の意識づくり・人づくり</b> .....	48
(1) 福祉教育の推進.....	48

(2) 互助意識の醸成.....	52
(3) 人材育成（地域の担い手、ボランティアなど）.....	55
<b>基本目標 2</b> 地域のきずなづくり.....	58
(1) 小地域福祉活動への支援・活性化.....	58
(2) 地域ネットワークの構築と周知.....	62
(3) 住民活動の支援.....	65
(4) 防災・防犯活動の促進.....	67
(5) 福祉団体、市民グループの活動の促進.....	70
<b>基本目標 3</b> 地域福祉のしくみづくり.....	72
(1) 福祉施策実施体制の充実.....	72
(2) 包括的な相談支援体制の充実.....	75
(3) 福祉サービスの充実.....	79
(4) 重点的な対応が必要な市民への支援強化.....	83
(5) 情報提供の充実.....	87
<b>第5章 成年後見制度の利用促進.....</b>	<b>91</b>
1 制度の概要.....	93
(1) 成年後見制度利用促進基本計画とは.....	93
(2) 施策の推進と進捗確認.....	93
2 成年後見制度を必要とする人を取り巻く状況.....	94
(1) 本市の制度利用が見込まれる高齢者の状況.....	94
(2) 本市の制度利用が見込まれる障害者の状況.....	94
(3) 本市の数値からみえる成年後見制度を取り巻く状況.....	95
(4) 3市1町市民後見人養成の取り組み状況.....	97
3 成年後見制度利用に関する本市の課題.....	98
(1) 現状からみえる本市の課題.....	98
(2) 地域包括支援センター、障害者相談支援事業所へのアンケート結果からみえる課題.....	98
4 課題解決に向けた基本的な考え方、取り組み及び目標.....	99
(1) 基本的な考え方.....	99
(2) 基本的な取り組み及び目標.....	99
5 成年後見制度の利用促進に向けて、重点的に取り組む事項.....	102
重点取組 1 地域連携ネットワークの中核となる機関の設置・運営.....	102
(1) 焼津市成年後見支援センターの概要.....	102
(2) 焼津市成年後見支援センターが中心となり推進していくこと.....	102
重点取組 2 権利擁護支援の地域連携ネットワークの構築.....	105
(1) ネットワーク構築の目的.....	105
(2) 今後の取り組み.....	106
(3) 広域（3市1町）での地域連携ネットワーク.....	108

<b>第6章 計画の推進</b> .....	<b>111</b>
1 推進体制.....	113
2 計画の指標・評価と進行管理.....	114
(1) 進行管理と検証の方法.....	114
(2) 進行管理体制（PDCAサイクル）.....	115
3 成果目標.....	116
<b>資料</b> .....	<b>121</b>
1 焼津市地域福祉計画・地域福祉活動計画策定委員会.....	123
(1) 焼津市地域福祉計画・地域福祉活動計画策定委員会設置要綱.....	123
(2) 焼津市地域福祉計画・地域福祉活動計画策定委員名簿.....	124
2 焼津市地域福祉計画策定に伴う成年後見制度利用促進施策懇話会.....	125
(1) 焼津市地域福祉計画策定に伴う成年後見制度利用促進施策懇話会要綱.....	125
(2) 焼津市地域福祉計画策定に伴う成年後見利用促進施策懇話会委員.....	126
3 計画策定の経過.....	126
4 用語集.....	127