

# 新庁舎・新病院建設に関する調査特別委員会最終報告書

平成30年11月定例会

焼津市議会

新庁舎・新病院建設に関する調査特別委員会

## 1 はじめに

本特別委員会は、平成24年10月3日に新庁舎及び新病院の整備に向けた基本構想の策定が進められるのにあたり、調査・研究をすることを目的に設置されました。

平成26年11月定例会には、焼津市新庁舎建設基本構想、焼津市新病院整備基本構想の策定にあたり、議員の立場から「新庁舎建設基本構想及び新病院整備基本構想策定に当たっての提言」をまとめ報告をしました。

本第17期焼津市議会においても本特別委員会を設置し、引き続き調査・研究を行ってきました。

現在、当局においては、新庁舎につきましては、本年度中に実施設計がまとまり平成31年度からは建設工事に着工する予定となっています。また、新病院につきましては、「焼津市新病院建設基本計画」が策定され、さらに基本計画の内容を具体化する作業に入っています。

この度、本特別委員会のこれまでの議論と審議の内容等について、次のとおり報告します。

## 2 特別委員会の概要

(1) 名 称 新庁舎・新病院建設に関する調査特別委員会

(2) 定 数 7人

(3) 付託事項 焼津市における新庁舎及び新病院の整備に関する調査研究

(4) 委 員

委員長	鈴木 浩己	副委員長	小柳津 健二郎
委 員	鈴木 功治	委 員	渋谷 英彦
委 員	杉崎 辰行	委 員	石田 善秋
委 員	深田 百合子	委 員	池谷 和正 (H27. 2. 25～H29. 2. 20)
委 員	鈴木 繁雄 (H28. 2. 23～H29. 2. 7)	委 員	松本 修藏 (H27. 2. 25～H30. 2. 21)
委 員	小野田 吉晃 (H29. 2. 20～H29. 7. 27)		

### 3 新庁舎建設に関する事項について

#### (1) 主な議論と審議の内容等について

- ・平成27年5月29日

「焼津市新庁舎建設基本構想 市民会議案 概要について」当局より説明を受けました。市民会議において新庁舎の建設候補地が3箇所に絞り込まれたことについて、事業費における合併特例債の活用などについて審議を行いました。

- ・平成27年8月20日

長野県飯田市及び愛知県半田市の行政視察を終え、当局に確認すべき事項を下記のとおり取りまとめました。

- 1 新庁舎建設のコンセプトについて
- 2 平成30年度完成を予定した場合の今後の日程について
- 3 平成30年完成にこだわらず、合併特例債の期限が延長される平成35年を目途とし、十分検討の機会を設けられないか
- 4 パブコメや大会場での市民説明会だけではなく、市民の意見を十分聴取する機会を設けられないか（場所・機能等について）
- 5 新庁舎を建設した場合の市民サービス提供の方法について

- ・平成27年10月1日

前回、当特別委員会でとりまとめた5項目の当局に確認すべき事項について、当局より回答がありました。

新庁舎完成時期による地方債の活用方法、完成時期についての再検討の必要性、市民サービス提供の方法などについて審議を行いました。

また、次回の特別委員会においては、当局への質問事項を取りまとめ、回答をしてもらうことが決定しました。

- ・平成27年10月27日

次の質問事項について当局より回答がありました。

- 1 公共施設マネジメントと新庁舎・新病院建設の考え方
- 2 建設場所、スケジュールの発表の時期
- 3 資金調達方法について
- 4 焼津市新庁舎建設基本構想検討委員会について
- 5 9月定例会一般質問での答弁について

3候補地の液状化の関係や地盤強度の関係などの防災面について、建設候補地の決定までのスケジュール、建設地決定後の市民説明会をどのように行い、その場所についてどのような説明を行えば市民の理解が得られるかなど

について議論されました。

また、その他当局へ質問したい事項があれば取りまとめることが決定しました。

・平成 27 年 11 月 12 日

次の質問事項について当局より回答がありました。

- 1 「新庁舎建設基本構想検討委員会」における委員内での候補地についてのアンケートについて
- 2 3 候補地の地盤強度の違いについて
- 3 液状化について
- 4 庁舎の防災拠点機能について
- 5 検討委員会が実施した市民アンケートの結果について
- 6 合併して市域が広がったことへの配慮について
- 7 今後一層の広域行政が必要になると考えるが、その配慮について
- 8 市の将来像として、機能ごとのエリア集約等について

年内に建設場所が選定され、それにともない基本構想が完成する。位置及び基本構想案決定後の市民向けの説明会（3箇所程度を予定）などについて審議を行いました。

・平成 27 年 12 月 17 日

次の質問事項について当局より回答がありました。

- 1 建設地選定（全般）について
- 2 建設地選定（防災面）について
- 3 建設地選定（まちづくり）について
- 4 建設地選定（利便性）について
- 5 建設計画について
- 6 市民意見の反映について
- 7 新聞報道について

・平成 28 年 2 月 10 日

「新庁舎建設基本構想案市民説明会の実施概要について」及び「平成 28 年 1 月 4 日から 2 月 4 日まで実施されたパブリックコメントでの意見の概要について」当局より説明を受け審議を行いました。実施概要については、全議員へ配布することとしました。

・平成 28 年 6 月 21 日

「新庁舎建設基本構想の概要について」及び「新庁舎建設基本計画策定について」当局より説明を受けました。現在地エリアの防災面からの評価につ

いて、基本計画策定業務委託について、市民参加のワークショップのメンバー構成について、基本計画検討委員会のメンバーなどについて審議を行いました。

なお、広く市民に市の考え方を徹底して分かるように説明を行うよう市に要望すべきであるとの意見が出されました。

また、議会機能について委員間で協議を行いました。

・平成 29 年 1 月 20 日

「新庁舎建設基本計画の進捗状況について」当局より説明を受けました。窓口機能におけるワンストップサービスについて、建設方法と形態について、議場及び傍聴席の面積などについて、公用施設基金などについて審議を行いました。

また、委員間において、新庁舎の議会機能について意見交換を行いました。その中では、議場のスペースや多目的利用について、全員協議会室について、庁舎全体の面積に対する議会部分の面積について、執行部の控室などについての意見が出されました。

・平成 29 年 2 月 15 日

「新庁舎建設基本計画（案）について」当局より説明を受けました。新庁舎に配置されない部署について、発注者支援業務の受託業者などについて審議を行いました。

・平成 29 年 5 月 12 日

「新庁舎の設計について」当局より説明を受けました。基本設計・実施設計の業者とコンストラクション・マネジメント業者との関係について、公募型のプロポーザルについて、ワークショップの意見の反映について、立体駐車場について、パブリックコメントなどについて審議を行いました。

当局に対し、市民に分かり易い表現で「広報やいづ」に掲載して頂きたい。また、市民への説明や意見を聴取する機会を検討して頂きたいと要望しました。

・平成 29 年 10 月 5 日

「焼津市新庁舎建設基本設計・実施設計業務委託に関するプロポーザル審査報告書について」、「受託者の選定方法について」及び「焼津市新庁舎建設基本設計・実施設計業務全体工程表（案）について」当局より説明を受けました。基本設計と実施設計の価格について、1階部分のスペースについて、環境負荷を低減するための環境関係について、ユニバーサルデザインワークショップについて、各階の間取りやトイレの配置状況などについて審議を行

いました。

- ・平成 30 年 6 月 19 日

「新庁舎について」当局より説明を受けました。PR 動画などの情報提供について、1 階（仮称）海街ひろばについて、議会フロアのライブ中継や Wi-Fi 環境について、展望議会ライブラリーなどについて審議を行いました。

## （2）行政視察について

- ①日 時：平成 27 年 8 月 4 日・5 日

視 察 先：長野県飯田市、愛知県半田市

調査項目：建設に至るまでの経緯について

新庁舎の概要について

議場について

新庁舎に対する利用者（市民）の反応について

その他、問題点、課題等

- ②日 時：平成 28 年 10 月 17 日・18 日

視 察 先：千葉県浦安市、東京都青梅市

調査項目：建設に至るまでの経緯について

新庁舎の概要について

議場について

新庁舎に対する利用者（市民）の反応について

その他、問題点、課題等

## 4 新病院建設に関する事項について

### （1）主な議論と審議の内容等について

- ・平成 27 年 5 月 29 日

「焼津市新病院整備基本構想原案の概要について」当局より説明を受けました。新病院建設予定地の決定時期について、志太榛原地域の病院との連携などについて審議を行いました。

- ・平成 27 年 12 月 18 日

「焼津市新病院整備基本構想原案について」及び「新病院の建設地選定の経緯及び評価について」当局より説明を受けました。今後のスケジュールについて、高度医療計画などについて審議を行いました。

- 平成 29 年 1 月 20 日  
「新病院建設基本計画について」これまでの経緯と現在の検討状況の概要について、当局より説明を受けました。最終的な完成年度について、病院にどのような機能を持たせるか、またどのような規模にするのかについて、病院のヘリポートについて、策定会議について、基本計画の支援事業者の契約方法などについて審議を行いました。
- 平成 29 年 2 月 15 日  
「焼津市新病院建設基本計画策定支援業務委託公募型プロポーザルについて」当局より説明を受けました。選定における評価方法などについて審議を行いました。
- 平成 29 年 4 月 21 日  
「新病院建設に係る地元説明会の開催について」当局より説明を受けました。市内 4 箇所の候補地から現在地を建設場所に決定した経緯、新病院建設の全体スケジュールなどについて審議を行いました。
- 平成 29 年 6 月 27 日  
「第 2 回新病院建設に係る地元説明会の開催について」当局より説明を受けました。配置計画（案）と道水路の付替えについて、今後のスケジュールなどについて審議を行いました。
- 平成 29 年 12 月 15 日  
「新病院建設に係る地元説明会（役員会）開催概要報告について」及び「新病院建設に係る地元説明会（平成 29 年 11 月 23 日）について」当局より説明を受けました。周辺道水路整備に関する市の体制（プロジェクトチームの設置）について、今後の予定などについて審議を行いました。  
また、委員から地元で地元対策協議会を立ち上げてもらい、その対策協議会の委員会が当局の窓口となってやって行く方が、地元説明がスムーズに行くのではないかとの提案がありました。
- 平成 30 年 2 月 20 日  
「新病院建設基本計画（案）について」及び「新病院建設基本計画〔概要版〕について」当局より説明を受けました。配置計画の配置案図について、待ち時間対策について、レストラン・カフェの設置について、人員計画と医師の確保について、病床数、中核病院の意味と医療連携の関係について、周辺道水路整備について、地元協議会の設置について、今後のスケジュールなどについて審議を行いました。

・平成30年5月21日

「平成30年度新病院建設事業実施予定について」当局より説明を受けました。公立4病院の連携について、今年度事業の内容などについて審議を行いました。

また、当局に対し、計画が進んで行ったら、その都度情報を提供して頂きたいとの要望がありました。

## (2) 行政視察について

①日 時：平成29年7月14日

視 察 先：愛知県東海市 公立西知多総合病院

調査項目：建設に至るまでの経緯について

公立西知多総合病院の概要について

新病院建設事業費について

利用者（市民等）の反応について

その他、BCPについて

②日 時：平成30年7月5日

視 察 先：北海道小樽市立病院

調査項目：建設に至るまでの経緯について

小樽市立病院の概要について

新病院建設事業費について

利用者（市民等）の反応について

現時点での課題等について

## 5 おわりに

第17期焼津市議会の新庁舎・新病院建設に関する調査特別委員会では、より良い新庁舎及び新病院の建設に向けて33回にわたり調査・研究を行ってまいりました。

新庁舎については、来年度の本体建設工事に向けて、また、新病院については、来年度の設計に向けて、議会としても今後の推移を見守るとともに、当局に対しまして、市民に対しても丁寧な分かり易い説明をしていただくようお願いして、新庁舎・新病院建設に関する調査特別委員会の報告といたします。

【第17期】 新庁舎・新病院に関する調査特別委員会 実績

NO	日 時	内 容
1	平成 27 年 2 月 23 日	正副委員長の内選について
2	平成 27 年 2 月 25 日	正副委員長の互選について
3	平成 27 年 5 月 21 日	今年度のスケジュールについて、行政視察について
4	平成 27 年 5 月 29 日	新庁舎建設に関する現状について ・ 焼津市新庁舎建設基本構想市民会議案概要について
		新病院建設に関する現状について ・ 焼津市新病院整備基本構想原案概要について
5	平成 27 年 6 月 19 日	行政視察について
6	平成 27 年 7 月 21 日	〃
7	平成 27 年 8 月 4 日	行政視察（長野県飯田市：新庁舎建設について）
8	平成 27 年 8 月 5 日	行政視察（愛知県半田市：新庁舎建設について）
9	平成 27 年 8 月 20 日	新庁舎建設に関する現状について
		行政視察（飯田市・半田市）の結果について
10	平成 27 年 10 月 1 日	8 月 20 日開催の特別委員会での委員からの要望等に対する回答
11	平成 27 年 10 月 21 日	新庁舎建設に伴う質問事項に対する当局の回答について
12	平成 27 年 11 月 12 日	〃
13	平成 27 年 12 月 17 日	〃
14	平成 27 年 12 月 18 日	焼津市新病院整備基本構想原案について
15	平成 28 年 2 月 10 日	新庁舎建設基本構想案市民説明会の実施概要について
16	平成 28 年 6 月 21 日	新庁舎建設基本構想の概要について
		新庁舎建設基本計画策定について 新庁舎における議会機能の検討について、行政視察について
17	平成 28 年 6 月 29 日	行政視察について
18	平成 28 年 7 月 21 日	〃
19	平成 28 年 9 月 21 日	新庁舎における議会機能について、行政視察について
20	平成 28 年 10 月 17 日	行政視察（千葉県浦安市：新庁舎建設について）
21	平成 28 年 10 月 18 日	行政視察（東京都青梅市：新庁舎建設について）
22	平成 29 年 1 月 20 日	新病院建設基本計画の策定について
		新庁舎建設基本計画の進捗状況について 新庁舎の議会機能について
23	平成 29 年 2 月 15 日	新庁舎建設基本計画（案）について
		新病院建設基本計画策定支援業務委託公募型プロポーザルについて
24	平成 29 年 4 月 21 日	新病院建設に係る地元説明会の開催について
25	平成 29 年 5 月 12 日	新庁舎の設計について、行政視察について

NO	日 時	内 容
26	平成 29 年 6 月 27 日	第 2 回新病院建設に係る地元説明会の開催について 〈地元説明会における説明内容〉 ・ 病院配置計画（案）について ・ 道路、水路の見直し、付け替えについて
27	平成 29 年 7 月 14 日	行政視察（愛知県東海市公立西知多総合病院について）
28	平成 29 年 10 月 5 日	新庁舎の設計について ・ 焼津市新庁舎建設基本設計、実施設計業務委託に関する プロポーザル審査報告書 ・ 受託者の選定方法 ・ 焼津市新庁舎建設基本計画、実施設計業務 全体工程表(案)
29	平成 29 年 12 月 15 日	新病院建設に係る地元説明会の開催について 〈地元説明会における説明内容〉 ・ 周辺道水路における市の体制について ・ 付替道路について ・ 今後の予定等について ・ 新病院建設の概要について 議場、議会関連諸室の配置案について
30	平成 30 年 2 月 20 日	新病院建設基本計画案について
31	平成 30 年 5 月 21 日	平成 30 年度新病院建設事業実施予定について、行政視察について
32	平成 30 年 6 月 19 日	新庁舎の設計について、行政視察について
33	平成 30 年 7 月 5 日	行政視察（北海道小樽市立病院について）